

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	27
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	37
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	41
LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO	41
UNA PROPUESTA METODOLÓGICA	42

INTRODUCCIÓN

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	45
1.1 Lo que interesa es la constitución concreta	46
1.2 Correspondencia con la realidad social	47
2. AUTONOMÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	47
2.1 No se puede confundir el Derecho con la Ciencia Política	49
3. CIENCIAS AFINES AL DERECHO CONSTITUCIONAL	51
3.1 Teoría del Estado	51
3.2 Teoría de la constitución	52
3.3 Derecho Internacional	53
3.4 Ciencia política	53

PRIMERA PARTE

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONSTITUCIONALISMO

CAPÍTULO I.

EL CONSTITUCIONALISMO INGLÉS

1. ACERCA DEL CONSTITUCIONALISMO	59
2. DE LA CARTA MAGNA A LA GUERRA CIVIL	60

2.1	La singularidad de la constitución inglesa	61
2.2	La Carta Magna	64
2.3	El Parlamento	65
2.4	La Petition of Rights	67
2.5	Cromwell y la guerra civil	68
2.6	La República de Cromwell	69
3.	LA MONARQUÍA CONSTITUCIONAL	70
3.1	El <i>Bill of Rights</i>	72
3.2	La supremacía del Parlamento	74
3.3	Ampliación de la democracia	75
4.	UNA CONCLUSIÓN NECESARIA	76

**CAPÍTULO II.
EL MODELO NORTEAMERICANO
DE CONSTITUCIÓN**

1.	LA FORMACIÓN DE LAS COLONIAS	79
1.1	Virginia, la pionera	80
1.1.1	Las Cartas reales	80
1.1.2	Las semillas de la autonomía	82
1.1.3	Virginia se convierte en provincia real	83
1.2	Maryland, refugio de los católicos	84
1.3	El Pacto de Mayflower	86
1.4	Massachusetts, el reino de los puritanos	88
1.4.1	De sociedad comercial a sociedad política	88
1.4.2	La teocracia puritana	89
1.4.3	El Body of Liberties	90
1.5	Rhode Island y la libertad religiosa	91
1.6	Los Preceptos Fundamentales de Connecticut	92
1.7	Pennsylvania, el experimento cuáquero	93
1.8	La presencia holandesa	95
1.8.1	Una colonización semifeudal	96
1.8.2	El zarpazo de los ingleses	97
1.9	La singular constitución de Carolina	98
1.10	Georgia, la última colonia	99

1.11	La consolidación institucional de las colonias	100
1.11.1	El autogobierno de las colonias	101
1.11.2	Las colonias pasan a la Corona	102
1.12	La compleja cuestión religiosa	103
1.12.1	La libertad religiosa y la demanda de la independencia norteamericana	105
2.	LA REVOLUCIÓN DE INDEPENDENCIA	106
2.1	Progresivo rechazo al parlamento británico	108
2.2	Los conflictos económicos	109
2.3	El Primer Congreso Continental	110
2.4	El Segundo Congreso Continental	112
2.5	La Declaración de Independencia	114
2.6	Las constituciones de los Estados	115
2.7	Los Artículos de Confederación	118
3.	LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1787	120
3.1	Fórmulas de compromiso	122
3.1.1	Mayorías y minorías	124
3.1.2	El temor al “despotismo del legislativo”	125
3.1.3	Frenos y contrapesos	126
3.2	La ratificación por los Estados	128
3.3	Las primeras enmiendas	131
4.	LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN	132
4.1	Revisión judicial de constitucionalidad	133
4.1.1	Los poderes implícitos	136
4.1.2	Scott vs. Sandford, una nefanda interpretación	138
4.1.3	De la autolimitación al activismo judicial	139
4.1.4	La Corte es obligada a corregir el rumbo	141
4.1.5	La era Warren: un activismo progresista	143
4.2	Corolario: una constitución jurídicamente vinculante	144

**CAPÍTULO III.
EL MODELO FRANCÉS**

1.	LAS INSTITUCIONES PRERREVOLUCIONARIAS	149
1.1	La herencia medieval	149
1.2	El absolutismo	151

2. LA REVOLUCIÓN DE 1789	153
2.1 La Asamblea Nacional	154
2.2 La Asamblea Nacional Constituyente	156
2.3 Los Derechos del Hombre y la Constitución de 1791	156
2.4 La Convención y el Régimen del Terror	158
2.4.1 El debut del sufragio universal	159
2.4.2 La guillotina igualitaria	160
2.4.3 La violencia devora a su principal instigador	162
2.4.4 La de 1793, una constitución ultrademocrática	162
3. DEL DIRECTORIO AL PRIMER IMPERIO	163
3.1 Napoleón y la democracia cesarista	165
4. VICISITUDES CONSTITUCIONALES	166
4.1 La Restauración borbónica y el principio monárquico	166
4.2 El liberalismo doctrinario y la soberanía compartida	167
4.3 La efímera Segunda República	169
4.4 El Segundo Imperio	171
4.5 El asentamiento definitivo de la República	172
4.6 La Quinta República	173
4.7 El derecho constitucional se <i>rejuridiza</i>	174
5. EUROPA SIGUE EL MODELO FRANCÉS	176
5.1 La Constitución de Cádiz	178
5.2 La influencia francesa en Italia	178
5.3 El constitucionalismo alemán	180
5.3.1 La unificación alemana alrededor de Prusia	181
5.3.2 La Constitución de Weimar	183
6. UNA CONCLUSIÓN PERTINENTE	185

CAPÍTULO IV.

VIRAJE DE EUROPA HACIA UN NUEVO DERECHO CONSTITUCIONAL

1. INTRODUCCIÓN	189
2. EL APORTE DE Kelsen	189
3. LA CONSTITUCIÓN ITALIANA DE 1947	190

4. LA LEY FUNDAMENTAL PARA LA REPÚBLICA FEDERAL	
ALEMANA	192
4.1 Primacía de la dignidad humana	193
4.2 Surge el Estado social de Derecho	194
5. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	195
5.1 Estado social y democrático de Derecho	196
5.2 La jurisdicción constitucional	198

SEGUNDA PARTE

LA CONSTITUCIÓN NORMATIVA

CAPÍTULO V.

LA IDEA DE CONSTITUCIÓN

1. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO	205
1.1 La Constitución medieval	205
1.2 El concepto moderno de constitución	206
2. CONSTITUCIÓN Y PODER POLÍTICO	208
2.1 Interdependencia entre la constitución y la realidad socio política	209
2.2 La juridificación del poder político	210
3. LAS TAREAS DE LA CONSTITUCIÓN	212
3.1 La unidad política de la comunidad	214
3.1.1 El aseguramiento de la convivencia social pacífica	216
3.2 Organización y coordinación del poder estatal	217
3.3 Configuración de un modelo de vida hacia el futuro	218
4. ESQUEMAS TRADICIONALES DE CLASIFICACIÓN	220
4.1 Constitución en sentido formal y en sentido material	220
4.2 Constitución rígida y constitución flexible	221
4.3 Constitución escrita y constitución consuetudinaria	222
5. CLASIFICACIÓN ONTOLÓGICA	222
5.1 Constitución normativa	222
5.2 Constitución nominal	223
5.3 Constitución semántica	223

CAPÍTULO VI.
JURIDICIDAD DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1. GÉNESIS DE UNA CONSTITUCIÓN PLURALISTA	227
1.1 Reformas frustradas	227
1.2 El asesinato de Luis Carlos Galán	228
1.3 La torpedeada reforma del presidente Barco	229
1.4 Una constitución para afrontar la crisis	231
2. CONDICIONES DE LA JURIDICIDAD	233
3. EL PODER CONSTITUYENTE	234
3.1 La Corte Suprema reconoce el constituyente primario	235
3.2 Negación del constituyente primario	236
3.3 Precedentes y antecedentes	238
3.3.1 Antecedentes jurisprudenciales	239
3.3.2 Ratificación por la Corte Constitucional	241
3.4 La teoría del poder constituyente	241
4. LEGITIMIDAD EN CONTINUA RATIFICACIÓN	243
5. CARÁCTER NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN	245
5.1 Juridicidad expresa e inequívoca	247
6. GARANTÍAS DE LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	249
6.1 Garantías sociales	250
6.2 Garantías políticas	251
6.3 Garantías jurídicas	251
6.4 Control de constitucionalidad en Colombia	253
6.4.1 Sistema de control mixto	254
6.5 Control abstracto de constitucionalidad	256
6.5.1 Control previo	256
6.5.2 Control automático	256
6.5.3 Control por vía de acción	257
6.5.4 Efectos de la sentencia de constitucionalidad	259
6.5.5 Diferencia entre inexequibilidad e inconstitucionalidad	261

6.6	La excepción de inconstitucionalidad	262
6.6.1	Sujetos de la excepción de inconstitucionalidad	262
6.6.2	Normas objeto de la excepción	264
6.6.3	El grado de la incompatibilidad	265
6.6.4	Efectos <i>inter pares</i>	267

CAPÍTULO VII.

LAS NORMAS CONSTITUCIONALES

1.	RELACIÓN ENTRE LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY	271
1.1	La ley no se limita a ejecutar la constitución	272
1.2	Normas de carácter abierto	273
2.	REGLAS, PRINCIPIOS Y VALORES	274
2.1	Las reglas constitucionales	274
2.2	Los principios constitucionales	275
2.3	Los valores constitucionales	276
2.4	Diferencias entre reglas y principios	278
2.4.1	Conflicto de reglas y colisión de principios	279
2.4.2	Principios contra reglas, un conflicto aparente	280
2.5	Diferencias entre principios y valores	281
2.6	Los valores y el preámbulo	283
2.6.1	La constitución como sistema material de valores	283
2.6.2	Poder vinculante del preámbulo	284
3.	TIPOLOGÍA DE LAS NORMAS CONSTITUCIONALES	285

CAPÍTULO VIII.

LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

1.	LA NECESIDAD DE INTERPRETAR	291
1.1	¿Qué es interpretar?	292
1.2	Razones para la interpretación jurídica	293
2.	FINALIDAD O META DE LA INTERPRETACIÓN JURÍDICA	294
2.1	Teorías subjetivas	294
2.2	Teorías objetivas	295

3. CRITERIOS TRADICIONALES DE INTERPRETACIÓN	297
3.1 Criterio gramatical	298
3.2 Criterio sistemático	299
3.3 Criterio histórico	299
3.4 Criterio lógico	300
3.5 Criterio teleológico	301
4. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	301
4.1 Interpretación con base en la norma	303
4.2 Interpretación con base en la realidad	304
4.3 La tónica o interpretación basada en casos	305
4.3.1 Variedad de los <i>topoi</i>	306
4.4 La interpretación como concretización	307
4.4.1 Condiciones de la interpretación constitucional	308
4.4.2 Concretización de las normas constitucionales	310
4.4.3 Programa normativo, ámbito normativo	311
4.4.4 La concretización en la Corte Constitucional	312
5. PRINCIPIOS DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	313
5.1 Unidad de la constitución	313
5.2 Principio de armonización	314
5.3 La corrección funcional	315
5.4 Eficacia integradora de la constitución	316
5.5 Interpretación de acuerdo con tratados internacionales sobre derechos humanos	318
5.6 Interpretación conforme a la constitución	321
5.7 Interpretación orientada a la constitución	322
5.8 Principios relevantes para la resolución de conflictos	322
5.8.1 La ponderación de bienes	322
5.8.2 El principio de proporcionalidad	324
5.8.3 El juicio de razonabilidad	325

**CAPÍTULO IX.
LA CORTE CONSTITUCIONAL,
MÁXIMO INTÉRPRETE DE LA CONSTITUCIÓN**

1. SU LEGITIMIDAD	331
1.1 Órgano político jurisdiccional	332
1.2 Factor clave en la institucionalización	332
2. LÍMITES DE LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	334
3. LOS LÍMITES DE LA INTERPRETACIÓN	335
4. MODULACIÓN DE LAS SENTENCIAS	336
4.1 Sentencias interpretativas	337
4.2 Sentencias integradoras	338
4.3 Sentencias de inconstitucionalidad diferida	340
5. LOS PRECEDENTES CONSTITUCIONALES	341
5.1 En los fallos de constitucionalidad	342
5.2 En los fallos de tutela	343
5.2.1 Inicial negación del precedente	343
5.2.2 La Corte rectifica y acepta el precedente	344

**CAPÍTULO X.
LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN**

1. LA NECESIDAD DE REFORMAR	351
2. LÍMITES PROCEDIMENTALES	352
2.1 Reforma mediante Acto Legislativo	353
2.2 Reforma por Asamblea Constituyente	354
2.3 Reforma a través de referendo	355
2.3.1 Modificación del texto del referendo por el congreso	356
2.3.2 El rechazo del congreso y el referendo directo	358
3. LÍMITES MATERIALES AL PODER DE REFORMA	359
3.1 Inexistencia de límites materiales	360
3.2 La sustitución como límite material	362
3.2.1 El sofisma de la competencia	362
3.2.2 De la sustitución total a la parcial	366

3.2.3	Los elementos definitorios de la identidad constitucional	369
3.2.4	La confrontación de contenidos es control material	370
3.3	La ampliación de los límites implícitos al poder de reforma de la constitución	372
3.3.1	La conveniencia como criterio de control material	375
3.4	El poder de reforma y la democracia directa	376
3.5	La sorprendente influencia de Schmitt en la Corte Constitucional	379
3.6	La discrecionalidad del juez constitucional es regresiva	381
3.7	El contenido de la constitución lo define el soberano	382

TERCERA PARTE

EL ESTADO CONTEMPORÁNEO

CAPÍTULO XI.

ACERCA DEL ESTADO

1.	LA NOCIÓN DE ESTADO	389
1.1	Supuestos históricos del Estado	390
1.1.1	La fuerza unificadora de la Iglesia	390
1.1.3	Transformación económica y codificación jurídica	392
1.2	Aparición del Estado en Europa	393
1.2.1	Inglaterra	393
1.2.2	Francia	394
1.2.3	España	394
1.2.4	Italia y Alemania	395
1.3	Origen del Estado colombiano	395
1.3.1	En 1810 nace el Estado colombiano	396
1.3.2	El Estado no desapareció en 1816	400
1.4	Naturaleza del Estado	402
1.4.1	La dificultad del concepto	403
1.4.2	La discusión jurídica	404
1.4.3	El Estado según Heller	404

2. ATRIBUTOS DEL ESTADO	406
2.1 La soberanía	406
2.2 Personalidad jurídica	407
2.3 El Estado como institución	409
3. FINES DEL ESTADO	411

**CAPÍTULO XII.
ELEMENTOS DEL ESTADO**

1. DELIMITACIÓN DEL TEMA	415
1.1 Determinación de los elementos del Estado	416
2. EL TERRITORIO	417
2.1 El suelo	418
2.2 El subsuelo	419
2.3 El mar territorial	420
2.4 La zona contigua	421
2.5 La zona económica exclusiva	422
2.6 La plataforma continental	423
2.6.1 Concepto jurídico de la Convención de Ginebra	424
2.6.2 Concepto jurídico de la Convención de Montego Bay	425
2.6.3 Derechos que otorga la plataforma continental	426
2.7 El espacio aéreo	427
2.8 Segmento de la órbita geoestacionaria	428
2.9 Espectro electromagnético y el espacio donde actúa	429
2.10 El dominio eminente	430
3. LA POBLACIÓN	431
3.1 La Nación	432
3.2 El pueblo	433
3.3 La nacionalidad	434
3.3.1 Fuentes de la nacionalidad por nacimiento	435
3.3.2 La nacionalidad por adopción	436
3.4 La nacionalidad en Colombia	436
3.4.1 La naturalización en Colombia	437
3.4.2 La doble nacionalidad	438

3.5	La ciudadanía	439
3.6	Derechos de los extranjeros	440
4.	EL PODER PÚBLICO	441
5.	EL RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL	443

**CAPÍTULO XIII.
FORMAS DE ESTADO**

1.	INTRODUCCIÓN	447
2.	FORMAS DE ESTADO ARCAICAS	448
2.1	Estados de unión personal	448
2.2	Estados de unión real	449
2.3	Confederación de Estados	449
2.3.1	La confederación en Colombia	451
3.	FORMAS DE ESTADO CONTEMPORÁNEAS	452
3.1	El Estado unitario	453
3.2	El Estado federal	454
3.2.1	Unión de estados autónomos con división de poderes con la nación	454
3.2.2	Existencia dentro de cada Estado de un aparato legal completo	456
3.2.3	Supremacía del poder federal	456
3.3	El Estado regional	457
3.3.1	Las regiones en Italia	458
3.3.2	Las Comunidades Autónomas de España	460
4.	LA FORMA DE ESTADO EN LA COLOMBIA ACTUAL	462
4.1	Un Estado unitario complejo	463
4.2	La descentralización administrativa	464
4.2.1	Descentralización territorial	465
4.2.2	Descentralización por servicios	465
4.2.3	Descentralización por colaboración	466
4.3	La autonomía territorial en Colombia	467
4.3.1	Elementos de la autonomía	469
4.3.2	Limitaciones y debilidades de la autonomía territorial	471
4.3.3	La Corte Constitucional y la autonomía territorial	472

**CAPÍTULO XIV.
SISTEMAS DE GOBIERNO**

1. INTRODUCCIÓN	477
2. EL SISTEMA PARLAMENTARIO	478
3. EL SISTEMA PRESIDENCIAL	480
4. COLOMBIA: ¿SISTEMA PRESIDENCIALISTA?	482
4.1 Lo que se entiende por presidencialismo	483
4.2 La crisis del sistema presidencial	484
5. PROPUESTA DEL SISTEMA PARLAMENTARIO	486
5.1 Argumentos a favor	487
5.2 Argumentos en contra	488
5.3 Ponderación de la propuesta	489
5.3.1 Gobernabilidad y estabilidad	489
5.3.2 Flexibilidad y fortaleza del sistema	491
5.3.3 El gobierno de partidos	492
5.3.4 El peso de la tradición	493
5.3.5 Una conclusión necesaria	495

**CAPÍTULO XV.
DEL ESTADO DE DERECHO
AL ESTADO CONSTITUCIONAL**

1. CONCEPTO ORIGINAL DEL ESTADO DE DERECHO	499
1.1 Fundamentos del Estado de Derecho	500
1.2 Conceptos material y formal	501
2. FORMALIZACIÓN DEL CONCEPTO	501
3. HERENCIA DEL CONCEPTO FORMAL	503
4. EL ESTADO MATERIAL DE DERECHO	505
4.1 Polémica sobre el Estado material de Derecho	506
4.2 Se amplía la recepción del concepto material	507
5. EL ESTADO CONSTITUCIONAL	507
5.1 La ley, la Administración y los ciudadanos	508
5.2 Reducción de la generalidad y abstracción de las leyes	509

5.3 Heterogeneidad del Derecho en el Estado Constitucional	510
6. FUNCIÓN UNIFICADORA DE LA CONSTITUCIÓN	512

**CAPÍTULO XVI.
EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

1. ANTECEDENTES	517
1.1 Respuesta a la crisis del Estado liberal	517
1.2 El origen del concepto	518
2. SIGNIFICADO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	519
2.1 La supuesta incompatibilidad conceptual	520
2.2 Principios con idéntico rango	521
3. VALORES Y FINES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	522
3.1 Diferencias entre los tipos de Estado	523
3.2 Del mínimo vital a la procura existencial	525
4. COLOMBIA Y EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	526
4.1 Un Estado sometido a la Constitución	526
4.2 Un nuevo tipo de Estado	527
5. UN ESTADO INTERVENCIONISTA	529
6. PROBLEMAS DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	530
6.1 Fortalezas y debilidades	530
6.2 Respuestas creativas a tensiones inevitables	531
7. LÍMITES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	532
7.1 La necesaria mediación de la ley	533
7.2 El peligro de la dictadura de los jueces	534
7.3 La sostenibilidad fiscal	535

**CAPÍTULO XVII.
DEMOCRACIA Y PLURALISMO**

1. SIGNIFICADO DE LA DEMOCRACIA	541
2. SOBERANÍA POPULAR	542
2.1 Soberanía popular vs. Soberanía nacional	543
2.2 Significado de la soberanía popular	544

3. DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	545
4. DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	546
5. DEMOCRACIA DIRECTA-REFRENDARIA	548
5.1 Las falacias de la democracia refrendaria	548
5.2 La falta de libertad individual en Grecia	550
6. LA POLIARQUÍA COMO TIPO DE DEMOCRACIA	551
7. LA DEMOCRACIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	553
7.1 De la democracia representativa a la participativa	553
7.2 Democracia electoral y partidos políticos	555
7.2.1 Elección directa de los órganos de decisión política	556
7.2.2 Modernización del sistema electoral	557
7.2.3 Fortalecimiento de los partidos políticos	559
7.2.4 Garantías a la oposición	561
7.3 Mecanismos de participación ciudadana	562
7.3.1 El voto	563
7.3.2 La iniciativa popular	565
7.3.3 El referendo	566
7.3.4 Trabas al referendo	567
7.3.5 El plebiscito	568
7.3.6 La consulta popular	570
7.3.7 El cabildo abierto	571
7.3.8 La revocatoria del mandato	572
7.4 Negación de la democracia participativa	574
8. EL PLURALISMO	575
8.1 Pluralismo político	576
8.2 Pluralismo étnico y cultural	577
8.3 Pluralismo religioso	578
8.4 Pluralismo educativo	579
8.5 Pluralismo informativo	580
8.6 Pluralismo en la política exterior	581

**CAPÍTULO XVIII.
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

1. NOCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES	585
1.1 Derechos humanos y derechos fundamentales	586
1.2 Fundamentalidad de los derechos fundamentales	588
1.2.1 El elemento formal	589
1.2.2 El elemento material	590
1.3 La dignidad humana	590
1.3.1 Su carácter esencial	590
1.3.2 Su relatividad histórica	591
1.4 Las generaciones de los derechos humanos	592
2. DETERMINACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	594
2.1 Criterios de identificación	596
2.2 La transmutación de los derechos	600
3. EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	604
4. PRERROGATIVAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	606
4.1 Aplicación inmediata	607
4.2 Protección a través de la acción de tutela	608
4.3 Reserva de ley estatutaria	609
4.4 Prohibición de suspensión en los estados de excepción	610
4.5 Poseen un <i>plus</i> para su modificación	611
5. RESTRICCIONES A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: SUS LÍMITES	613
5.1 El núcleo esencial	613
5.1.1 Significado del núcleo esencial	614
5.1.2 Directrices para su determinación	614

**CAPÍTULO XIX.
PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES**

1. GARANTÍAS NORMATIVAS	619
1.1 Presunción de la buena fe	620
1.2 Prohibición de exigencias no previstas en las normas generales	622

1.3	Responsabilidad patrimonial del Estado	623
1.3.1	Responsabilidad con base en el Código Civil	624
1.3.2	Responsabilidad por falla en el servicio	624
1.3.3	Responsabilidad de fuente constitucional directa	625
1.4	Responsabilidad de los agentes públicos	627
2.	GARANTÍAS JURISDICCIONALES	629
2.1	<i>Habeas corpus</i>	630
2.2	La acción de tutela	631
2.2.1	Sujeto activo	632
2.2.2	Sujeto pasivo	633
2.2.3	Objeto de la tutela	634
2.2.4	Carácter subsidiario de la acción	635
2.2.5	No procede contra sentencias judiciales	636
2.2.6	Tutela contra vía de hecho judicial	637
2.2.7	Causales genéricas de procedibilidad de la acción	638
2.2.8	Procedimiento preferente y sumario	643
2.3	La acción de cumplimiento	645
2.3.1	Significado de la acción	645
2.3.2	Limitaciones de la acción de cumplimiento	647
2.3.3	Trámite preferencial	648
2.4	Las acciones populares	649
2.4.1	Naturaleza de las acciones populares	650
2.4.2	Trámite de las acciones populares	651
2.4.3	El pacto de cumplimiento	652
2.4.4	Incentivos y medidas coercitivas	653
2.5	Las acciones de grupo	653
2.5.1	Trámite de las acciones de grupo	654
2.5.2	Conformación del grupo	654
2.5.3	Contenido y efectos de la sentencia	655
2.6	Acciones y recursos de orden legal	656
3.	GARANTÍAS EXTRAJUDICIALES	657
3.1	El presidente de la República	658
3.2	La Policía Nacional	659

3.3	Las Fuerzas Militares	659
3.4	El Procurador General de la Nación	660
3.5	El Defensor del Pueblo	661
3.5.1	Las funciones del Defensor del Pueblo	662
3.5.2	Características del control que ejerce	663
	BIBLIOGRAFÍA	665